

木津川市立南加茂台小学校 いじめ防止基本方針



木津川市立南加茂台小学校

令和 8 年 4 月改訂

目 次

はじめに

1 いじめに対する基本認識

(1) いじめの定義	1
(2) いじめの基本認識	1
(3) いじめの態様	2
(4) いじめの構造	2

2 いじめの未然防止

(1) 人権教育の充実	2
(2) 豊かな心の育成	3
(3) 体験活動の充実	3
(4) 「ことばの力」の育成	3
(5) 児童の主体的な活動の充実	3
(6) 居場所づくり	3
(7) 未然防止策の効果検証と見直し	3
(8) 家庭・地域や専門的知識を有する者との連携	4
(9) 未然防止策の計画の作成や実施に当たって	4

3 いじめの早期発見

(1) いじめアンケートの実施	4
(2) 相談しやすい環境づくり	4
(3) 定期的な教育相談の実施	5
(4) 教職員研修の充実とチェックリストの活用	5
(5) 家庭や地域との連携	5
(6) 関係機関との連携	5

4 いじめへの対応

(1) 初期対応	5
(2) 事実の確認	6
(3) 対応の方針決定及び指導	6
(4) 保護者との連携	7
(5) 関係機関等との連携	7
(6) いじめの解消	7
(7) いじめ解消後の継続的な指導	7

5 いじめ問題に取り組む体制の整備

(1) 「いじめ対策委員会」の設置	8
-------------------	---

6 インターネット上のいじめへの対応

(1) インターネット上のいじめの未然防止	9
(2) インターネット上のいじめの早期発見・早期対応	9

7 重大事態への対処

(1) 重大事態とは	10
(2) 重大事態発生時の対処	11

8 学校におけるいじめ防止基本方針

11

9 組織的ないじめ対応

12

《語句解説》

15

資料関係

重大事態対応フロー図	18
いじめのサイン発見チェックリスト	19
教職員の振り返りチェックリスト	20
家庭用 子どものサイン発見チェックリスト	21

はじめに

いじめは、いじめを受けた児童の教育を受ける権利を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命または身体に重大な危険を生じさせるおそれがある深刻な人権問題である。

本校では、児童一人一人の尊厳と人権が尊重される学校づくりを推進することを目標に、また、教職員がいじめを抱え込まず、いじめへの対応を組織的に行うために、京都府・木津川市・家庭その他の関係者との連携の下、いじめ防止対策推進法(平成 25 年法律第 71 号 以下「法」という。) 第 13 条の規定に基づき、いじめの防止、いじめの早期発見及びいじめへの対処のための対策(以下「いじめの防止対策等」という。)を総合的かつ効果的に推進するため、「木津川市立南加茂台小学校いじめ防止基本方針」(以下「基本方針」という。)を策定する。

木津川市立南加茂台小学校

1 いじめに対する基本認識

いじめは「人として決して許されない行為である」とともに、次のことを十分認識し、教職員だけでなく、すべての関係者が連携していじめ防止等の対策にあたります。

(1) いじめの定義

「いじめ」とは、児童等に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍している等当該児童等と一定の人間関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているものをいう。

【いじめ防止対策推進法 第二条 より】

なお、起こった場所は学校の内外を問わない。

個々の行為が「いじめ」に当たるか否かの判断は、表面的・形式的に行うことなく、いじめられた児童生徒の立場に立って行うものとする。

【文部科学省「児童生徒の問題行動等生徒指導上の諸問題に関する調査」 より】

けんかやふざけ合いであっても、見えない所で被害が発生している場合もあるため、背景にある事情の調査を行い、児童生徒の感じる被害性に着目し、いじめに該当するか否かを判断するものとする。

【京都府いじめ防止基本方針 より】

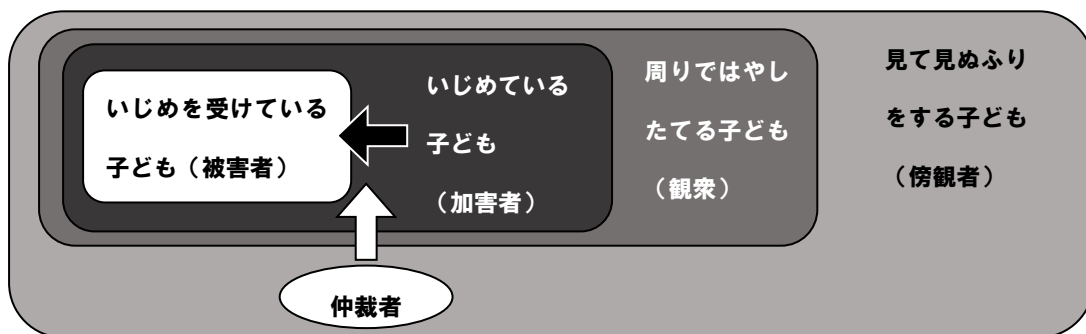
(2) いじめの基本認識

- ① いじめは、人として決して許される行為ではない。¹⁾
- ② いじめはどの子どもにも起こり得るものであり全ての児童に関係する問題である。²⁾
- ③ いじめは教師や大人が気づきにくいところで行われることが多く、発見しにくい。³⁾
- ④ いじめは「いじめられているということを知られたくない」「仕返し怖い」等という子どもの心理がはたらくことがあるため、大人には相談しにくい問題である。
- ⑤ いじめは学校、家庭、地域社会などすべての関係者がそれぞれの役割を果たし、一体となって取り組むべき問題である。

(3)いじめの態様

- ① 冷やかしからかい、悪口や文句、いやなことを言われる。
- ② 仲間はずれや集団による無視をされる。
- ③ 軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする。
- ④ ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする。
- ⑤ 金品をたかられる。
- ⑥ 金品を隠されたり、盗まれたり、捨てられたりする。
- ⑦ いやなことや恥ずかしいこと、危険なことをされたり、させられたりする。
- ⑧ パソコンや携帯電話、ゲーム機等で誹謗中傷やいやなことをされる。

(4)いじめの構造⁴⁾



2 いじめの未然防止

いじめ問題において、未然防止に取り組むことは最も重要です。

個々の児童の豊かな心をはぐくむとともに、ささいな行為が深刻ないじめへと簡単に悪化しない、いじめが起きにくい・いじめを許さない学校風土・学級風土をつくる
ことが大切です。そのために、「いじめはどの子どもにも、どの学校にも起こり得る」
という認識をすべての教職員が持ち、好ましい人間関係を築き、豊かな心を育てるた
めの、年間を見通した予防的、積極的な取組を、計画的・組織的に推進していきます。

(1)人権教育の充実

人権教育の取組を教育活動全体に位置づけ、人権教育の基盤である生命尊重の精神や
人権感覚をはぐくむとともに、人権意識の涵養を図り、発達の段階に応じて、いじめは
「相手の人権をふみにじる行為であり、決して許されるものではない」ことを理解させ、
人の痛みを感じることができる心を育成します。

(2)豊かな心の育成

道徳科の授業を要として、人権教育をはじめ各教科や総合的な学習の時間及び特別活動との密接な連携を図りながら、道徳的価値の自覚及び自己の生き方についての考えを深めることで、望ましい他者とのかかわり方や規範意識を育成します。

(3)体験活動の充実

キャリア教育を中心に地域学習を推進し、各教科等における他者、社会、自然との直接的なかかわりによる体験活動を充実させるとともに、ボランティア活動や福祉体験学習等を積極的に実施することで、自己存在感を持ち、人と関わることの喜び（共感的人間関係）や、役に立てた充実感（自己有用感）を体験することで、共に生きる心を育成します。

(4)「ことばの力」⁵⁾の育成

日々の授業やあらゆる学校生活の場面において、感じる・伝える・考える「ことばの力」の育成を意識したあらゆる取組を展開することで、児童の認識力・思考力・判断力の向上を図り、正しいコミュニケーションによって望ましい人間関係を築ける児童を育成します。

(5)児童の主体的な活動の充実

児童会等で、異年齢集団活動を取り入れて児童の相互理解を進めるとともに、児童が自主的にいじめ問題について考え議論する等の、いじめ防止に向けた児童主体の取組を積極的に実施することで、児童のいじめ撲滅に対する意識の向上を図ります。

また、保護者や地域、近隣の小中学校と協力したあいさつ運動等を継続して、互いに認め合い、助け合える児童を育成します。

(6)居場所づくり

いじめ加害に影響する要因のひとつであるストレスの緩和に向け、授業や行事等の中で、過度な「競争的価値観」⁶⁾や「不機嫌・怒り」「友人ストレッサー」⁷⁾を生まない取組を推進します。

そのためには、わかりやすい授業の工夫や、授業規律の確立を目指すとともに、授業や行事等の中で、どの児童も落ち着ける場所をつくることと、すべての児童が活躍できる場面をつくりだす工夫に努めます。

(7)未然防止策の効果検証と見直し

上記の取組等を、課題発見・目標設定・計画策定・取組実施のそれぞれについての適

否を定期的に検証するなど、PDCAサイクルによる計画的な取組をすすめます。

(8)家庭・地域や専門的知識を有する者との連携 ⁸⁾

家庭や地域の協力を得るため、上記の取組等をホームページやたよりを使って、広く広報に努めます。また、スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー、教員・警察経験者等のいじめ防止等のための専門的知識を有する者との連携を図る取組を推進します。

(9)未然防止策の計画の作成や実施に当たって

いじめの未然防止のための年間計画の作成やその具体的な実施に当たっては、保護者や児童、地域住民などの意見を十分取り入れるよう努めます。

3 いじめの早期発見

いじめは、早期に発見することが早期の解決につながります。

しかし、いじめは教職員が気づきにくいところで行われ、潜在化しやすく、エスカレートしやすいものです。そのことを認識し、教職員が児童の小さな変化を敏感に察知し、いじめを見逃さない目を持つための取組を充実します。さらに、保護者や地域と連携して、情報を収集する等の取組に努めます。 ⁹⁾

(1)いじめアンケートの実施

いじめがどの程度起きているのかを定期的に把握し、いじめが起きにくくなるような取組を意図的・計画的に行い、その取組の成果を評価し改善するための指標とするため、「アンケート」¹⁰⁾を定期的に実施します。(アンケートは5年保存)

- ・実施時期 1～3学期末
- ・実施内容 市独自で作成したいじめに係るアンケート

(2)相談しやすい環境づくり

日頃からの児童との信頼関係づくりをすすめるため、何よりも児童への日常のきめ細やかな声かけなどを通じて、児童が「包み込まれているという感覚」を実感できるようにし、気軽に教職員に相談できる関係性を構築するよう努めます。子どもと向き合う時間の確保に努め、一人一人の児童と教員が話をする教育相談の活動に取り組みます。

児童がいじめを大人に相談することは、非常に勇気がいる行動であり、相談することでいじめの対象になったりいじめが助長されたりする可能性があることも十分認識した

上で、いじめの相談を受けたときの対応には細心の注意を払います。

さらに、日頃から「いじめられた子を最後まで守り抜く」気持ちを持続けるとともに、その姿勢を児童に伝えることで、相談しやすい環境をつくります。

(3) 定期的な教育相談の実施

日常的な相談活動に加えて、いじめアンケートの結果を踏まえた上で、すべての児童を対象とした教育相談¹¹⁾を定期的の実施します。

- ・実施時期 各学期のいじめアンケートを実施した後の期間
- ・実施方法 個別面談形式

(4) 教職員研修の充実とチェックリストの活用

教職員のいじめ対応そのものに関する研修や、教職員の「気づき」の力を高める研修等を計画的・定期的の実施します。

また、「いじめのサイン発見チェックリスト」や「教職員の振り返りチェックリスト」を活用し、いじめの早期発見に努めます。

(5) 家庭や地域との連携

学校のいじめに関する基本方針やいじめアンケートの結果等を、PTAの各種会議や学級懇談会等において情報提供するとともに、積極的に意見交換を行い、保護者と協力していじめ問題に対応します。

また、「家庭用 子どものサイン発見リスト」の活用を促すことで、家庭教育の大切さを具体的に理解してもらいます。

さらに、学校の取組や教育委員会の取組の広報活動を、ホームページや学校だより等で行うことで、地域の関心を高め、地域ぐるみでいじめ問題に対応します。

(6) 関係機関との連携

日頃からスクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー、警察や法務局、児童相談所等との連携を図り、協力していじめ問題に取り組みます。

4 いじめへの対応¹²⁾

いじめを認知した場合は、学校の特定の教職員がいじめに係る情報を抱え込むことなく、以下の点に留意しつつ、学校全体で組織的かつ早急に対応します。¹³⁾

(1) 初期対応

①直ちに生徒指導主任や管理職に報告の上、対策組織において情報を共有する。

②いじめを受けた児童やいじめを通報してきた児童の安全を直ちに確保する。

(2) 事実の確認

①個々の行為がいじめに当たるか否かの判断は、表面的・形式的にすることなく、いじめられた児童の立場に立つて行う。

②事実確認の際には、児童のプライバシー保護に配慮するなど、関係者の個人情報に十分配慮する。

③いじめの認知は、特定の教職員のみによることなく、組織的に判断する。

④いじめを受けていても、本人がそれを否定する場合が多々あることを踏まえ、当該児童をきめ細かく観察したり、周辺の状況等を客観的に確認したりする。

(3) 対応方針の決定及び指導

①対応・指導のねらいを明確にし、共通認識を図る。

②いじめの認知から対応方針の決定までは、いじめを認知したその日のうちに対応することを原則とする。なお、いじめが重篤な場合や、いじめられた側といじめた側の意識にずれが生じている場合等は、把握した状況をもとに、十分に検討し、慎重に対応する。

③いじめを受けた児童へは、必ず解決できる希望が持てることを伝えるなど、心配や不安を取り除くよう努める。必要に応じて、教育環境・教育機会の確保に努める。

④いじめた側の児童に対しては、成長支援の観点からいじめた気持ちや状況等について十分に聞き、その児童が抱える問題を解決するための具体的な対応方針を定めるとともに、「いじめは決して許されない行為である」という毅然とした態度で指導し、状況に応じて適切な懲戒を与える。必要がある場合には、いじめた側の児童を別の教室等において学習させる等の措置を行う。

⑤その行為が「いじめに当たる」と判断した場合であっても、好意から行った行為が意図せずに相手側に心身の苦痛を感じさせてしまった場合等については、行為を行った児童に悪意はなかったことを十分加味したうえで対応する。

⑥いじめを傍観していた児童に対しては、自分の問題として捉えさせ、たとはいじめを止められなくても、誰かに知らせる勇気を持つように指導する。またはやし立てるなど同調していた児童に対しては、それらの行為は、いじめに加担する行為であることを十分に理解させる。

(4) 保護者との連携

- ①いじめを受けた児童の保護者へは、家庭訪問等で直接面談し、事実関係を適切に伝え
るとともに、適宜連絡を密に取る。
- ②いじめた側の児童の保護者へは、正確な事実関係を説明するとともに、よりよい解決
を図ろうとする思いを伝える。また、当該児童の変容を図るために、家庭とともに今
後のかかわり方等を一緒に考える。

(5) 関係機関等との連携

- ①いじめ行為が犯罪行為として取り扱われるべきと認められる場合や、児童の生命、身
体又は財産に重大な被害が生じるおそれがあるときには、警察へ早期に相談する。
- ②関係機関等との間で連絡窓口となる教職員を教頭とし、関係機関に周知する等の連携
を図る。
- ③いじめを認知した場合には、適宜、教育委員会に報告する（重大事態以外は月例報告）。

(6) いじめの解消

- ①いじめは、単に謝罪をもって安易に解消とすることはできない。
- ②いじめが「解消している」状態とは、次の2つの要件が満たされている必要がある。
ただし、これらの要件が満たされている場合であっても、必要に応じ、他の事情も勘
案して判断する。

①いじめに係る行為が止んでいること

被害児童に対する心理的又は物理的な影響を与える行為が止んでいる状態
が相当の期間（少なくとも3ヶ月を目安とする）継続していること。

（ただし、いじめ被害の重大性等から、さらなる期間が必要といじめ対策
委員会が判断した場合は、より長い期間を設定する。）

②被害児童が心身の苦痛を感じていないこと

いじめ行為が止んでいるかどうかを判断する時点で、被害児童がいじめに
より心身の苦痛を感じていないと、本人・保護者に対する面談等により確
認されること。

(7) いじめ解消後の継続的な指導

- ③「解消している」状態に至った場合でも、いじめが再発する可能性が十分あり得るこ
とを踏まえ、日常的に注意深く観察行い、適宜必要なケアや指導を継続的に行う。

- ②再発防止のために事例を検証し、日常的に取り組む内容を検討の上、いじめを許さない学級・学校づくりの取り組みを計画的に進める。

5 いじめ問題に取り組む体制の整備

いじめの未然防止や早期発見・早期対応に向けて、その取組を検証したり、問題発生時に、早急かつ的確に対応し、早期に解決を図ったりするための体制を整備します。

(1) 「いじめ対策委員会」の設置

いじめの未然防止、早期発見及びいじめへの対処を実効的に行うため、その中核となる委員会を、以下の主な役割や構成員により設置します。

【主な役割】

- ①学校の基本方針に基づく取組の実施や具体的な年間計画の作成（研修計画等も含む）・実行・検証・修正の中核となる。
- ②自校のいじめの実態を把握し、対策を検討するため定期的に会議を開催するとともに、状況に応じて臨時に会議を開き、いじめ問題に対応する。
- ③いじめの相談・通報の窓口となる。
- ④いじめの疑いに関する情報（いじめアンケートや教育相談等の結果）や児童の問題行動に係る情報の収集と記録を行うとともに、全教職員に情報の共有を図る。
- ⑤いじめの疑いに係る情報があつた時には緊急会議を開いて、いじめの情報の迅速な共有、関係のある児童への事実関係の聴取、指導や支援の体制・対応方針の決定と保護者との連携といった対応を組織的にするための中核となる。

【構成員】

校長・教頭・教務主任・生徒指導主任・教育相談主任・養護教諭・担任等関係教職員

※状況に応じて、市教委と協議の上、スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーの派遣を要請する。

※また、学校医や学校評議員、PTA役員等にも協力を得る場合もある。

【委員会の開催】

- ①学期末のいじめ調査後に定例会として開催する。
- ②緊急の場合等、校長若しくは生徒指導主任が臨時に招集して開催する。

6 インターネット上のいじめへの対応

急速に進歩しているインターネットやスマートフォン等を利用したいじめに対応するためインターネット上のトラブルについて最新の動向を把握し、情報モラルに関する指導力の向上に努めます。

(1) インターネット上のいじめの未然防止

学校での情報モラルに関する指導は重要ですが、学校の指導だけでは限界があり、家庭での指導が不可欠であることから、以下のことについて家庭・保護者と連携し、双方で指導を行っていきます。

【学校が取り組むこと】

- ①児童に対する情報モラルに関する指導は、情報教育の中だけではなく、道徳科の授業や各教科の指導の中でも積極的に取り扱うこととし、指導した内容については、通信等を通じて保護者に伝えることで、家庭との連携を図る。
- ②インターネット上のいじめ防止に関する情報や協力依頼を、保護者会やPTAの各種会議等で積極的に広報するとともに、PTAと連携して、最新の情報モラルに係る問題についての研修会を実施するなど、保護者の関心を高める取組を実施する。
- ③他のいじめへの未然防止と同様、児童会等の主体的な取組を支援し、児童の意識の向上を図る。

【家庭に協力を依頼すること】

- ①児童のパソコンや携帯電話等を第一義的に管理するのは家庭であるため、その使用方法や使用時間などの具体的なことについて、ルールを決めてもらうよう協力を求める。
- ②特に、スマートフォン等へのフィルタリングの普及促進についての啓発を行う。

(2) インターネット上のいじめの早期発見・早期対応

インターネット上のいじめは、学校等での人間関係に起因するものの、学校内で行われることがほとんどなく、さらに発見しにくいいじめの一つです。そのために、学校における児童一人一人への予断を許さない観察はもちろん、家庭での気づきを促す取組が必要です。

【学校が取り組むこと】

- ①いじめアンケートを実施し、児童の状況を把握し、対策を検討する。
- ②書き込みや画像の削除、チェーンメールへの対応等、具体的な対応方法について研修するとともに、保護者への助言や協力を依頼する。

【家庭に協力を依頼すること】

○家庭においては、メールを見たときの表情の変化など、トラブルに巻き込まれた児童が見せる小さな変化に気づけるよう、未然防止と合わせて保護者への啓発を行う。

7 重大事態への対処

万が一、いじめによる重大な事態が発生した場合には、その事態に対処するとともに、同種の重大事態の発生を防止するため、速やかに対処します。

(1) 重大事態とは

- 一 いじめにより当該学校に在籍する児童等の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき。
- 二 いじめにより当該学校に在籍する児童等が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされる疑いがあると認めるとき。

【いじめ防止対策推進法 第二十八条 より】

・「いじめにより」とは

各号に規定する児童生徒の状況に至る要因が当該児童生徒に対して行われるいじめにあることを意味する。

・「生命、心身又は財産に重大な被害」とは

いじめを受ける児童生徒の状況に着目して判断する。例えば

- 児童生徒が自殺を企画した場合
- 身体に重大な傷害を負った場合
- 金品等に重大な被害を被った場合
- 精神性の疾患を発症した場合 などのケースが想定される。

・「相当の期間」とは

不登校の定義を踏まえ、年間30日を目安とする。ただし、児童生徒が一定期間、連続して欠席しているような場合には、上記の目安にかかわらない。

【文部科学省「いじめの防止等のための基本的な方針」 より】

○児童又は保護者から「いじめにより重大な被害が生じた」という申し立てがあったと

きには、その時点で学校が「いじめの結果ではない」あるいは「重大事態とはいえない」と考えたとしても、重大事態が発生したものとして報告・調査に当たる。児童又は保護者からの申し立ては、学校が把握していない重要な情報である可能性があることから、調査をしないまま、いじめの重大事態ではないと断言できないことに留意する。

(2) 重大事態発生時の対処

- ①速やかに市教育委員会へ報告する（まず第一報、その後別紙様式で）
- ②学校と市教育委員会との協議の上、学校いじめ対策委員会若しくは木津川市いじめ防止等対策委員会等が調査を行う。その際の調査主体は、事態の状況により、教育委員会が判断し、学校が調査する場合には市教育委員会は情報の提供の内容・方法・時期などについて必要な指導及び支援を行う。
また、その際実施するアンケート等の結果は、いじめを受けた児童生徒及びその保護者に提供する場合があることを、事前に調査対象となる在校生及びその保護者に説明する。
- ③調査を行う機関に対して積極的に資料を提供するとともに、調査結果を重んじ、主体的に再発防止に取り組む。
- ④いじめを受けた児童及びその保護者に対する調査結果の提供は、教育委員会と連携し、適切に行う。また、適時・適切な方法で経過報告も行う。
- ⑤情報提供に際しては、他の児童のプライバシー保護に配慮するなど、関係者の個人情報に十分配慮する。ただし、いたずらに個人情報保護を楯に説明を怠るようなことはしない。

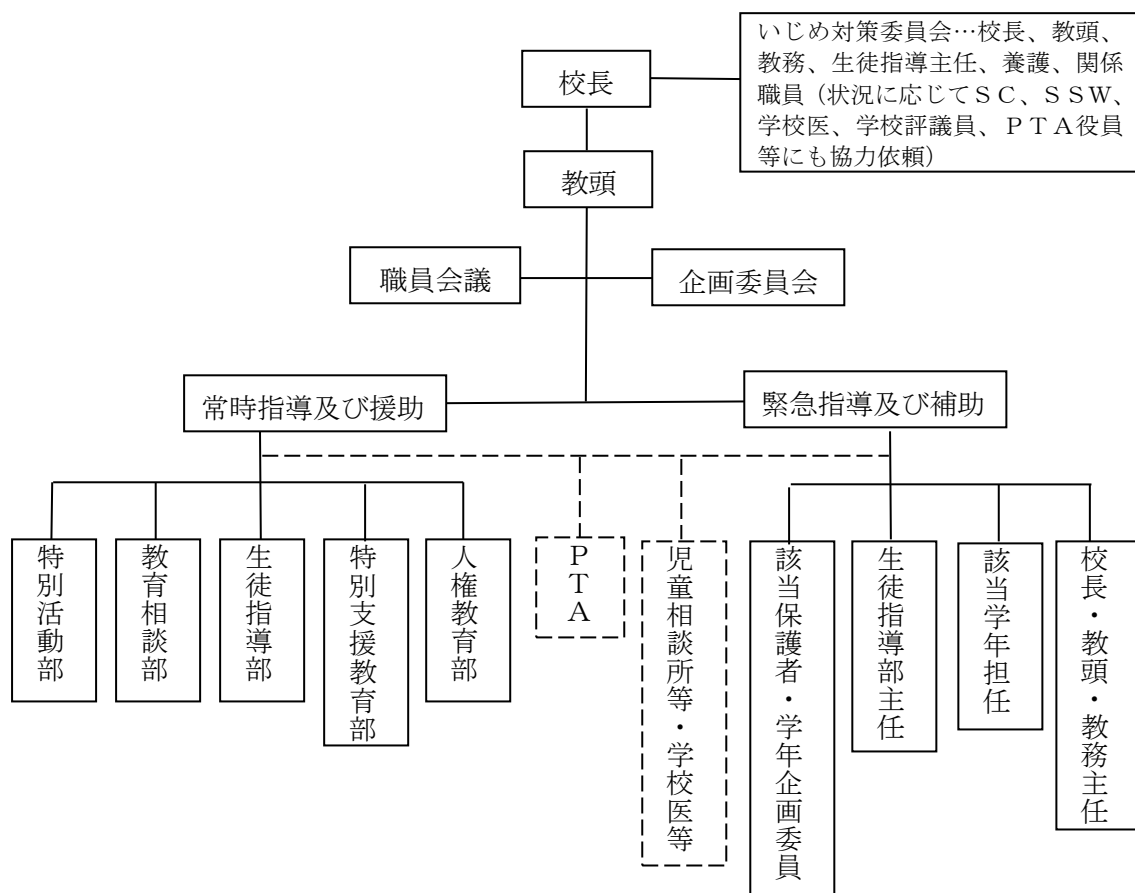
8 学校におけるいじめ防止基本方針¹⁴⁾

本校の実情に応じ、「学校いじめ防止基本方針」を定め、ホームページ等で公表したり、児童、保護者、関係機関に説明したりすることで広く周知し、家庭や地域等と連携・協働を図ります。

さらに、基本方針に基づくいじめ防止のための取組の実施状況を学校評価の評価項目に位置づけ、取組の検証と改善に努めるとともに、基本方針そのものについても定期的に見直しを図り、より実効性の高いものを目指します。

9 組織的ないじめ対応

1 校内の組織及び指導体制



2 常時指導及び指導の内容

(1) 実態把握と課題についての分析から恒常的な計画立案

人権意識の高王のための具体的な手立て

① 生徒指導部

- ア 児童実態の把握(いじめアンケート等)・家庭との連携
- イ 月例生徒指導部会の開催(全校の生徒指導上の諸問題の実態把握)職会時
- ウ 職員研修の企画立案や資料提供
- エ 問題事象への対応

② 特別活動部

- ア 集団作りの研修…生徒指導との連携をとり、推進体制の充実
各学級集団の現状と今日の児童像に関する共通理解
- イ 交流学級、異年齢集団の活動

- ③ 教育相談部・特別支援教育部・人権教育部
 - ア 教育相談日の設定(毎月第1金曜)
 - イ 児童実態の把握と人権意識高揚に向けての研修
 - ウ 特別支援学級との日常交流の促進と課題点の把握(定期的な関係担任者会)
- ④ 企画委員会(校長、教頭、教務主任、グループ学年代表、特別支援学級担任で構成)
 - ア 総括的な実態把握と課題解決のための取組に関する検討(該当事象担当者への援助的立場で)
 - イ 学年学級における情報交換
- (2) 生徒指導部を中心として、人権に関わる児童実態から特徴的な背景と家庭環境等の分析
 - ① 事例を取り上げての対策の検討と共通理解
 - ② 家庭と日常的な連携を図りながらの児童対応と取り組み
- (3) 保護者向け人権啓発の広報活動と研修資料等の提供
 - ① 学校からの働きかけ
 - ア 啓発広報…学校・学年・学級だより
人権週間の取り組み
 - イ 学級懇談会の開催…いじめ問題解決への協議
 - ② 保護者からの働きかけ
 - ア 学年会や学級PTAの会の計画と開催
- (4) 本校の課題に即した教職員研修
 - ① 生徒指導部が、他の分掌と連携しながら、課題解決に向けての研修を進める。
 - ② 職員研修…「豊かな心と温かい人間関係の確立」に向けての取組(特別活動部、人権教育部等)
 - ③ 指導者研修…府総合教育センター等への職務研修
指導資料や参考文献等の情報の整理と提供

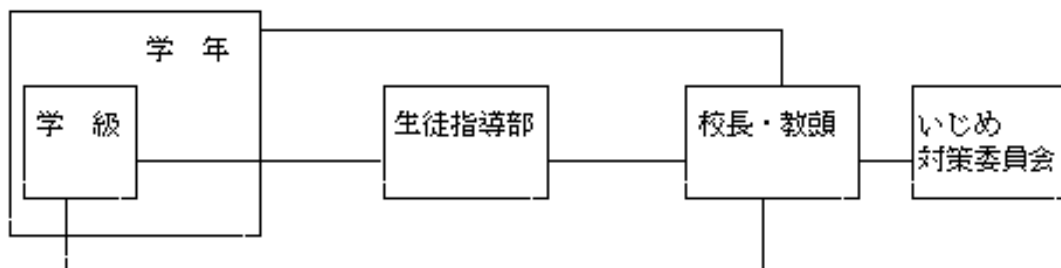
3 緊急指導及び援助の内容

- (1) 問題事象への緊急対応、実際の把握と効果的な指導に関する内容の検討・主として生徒指導部が担当
- (2) 問題事象発生時における指導

問題事象については、児童の人権を大切にしながら教職員が一致協力して課題解決にあたる。

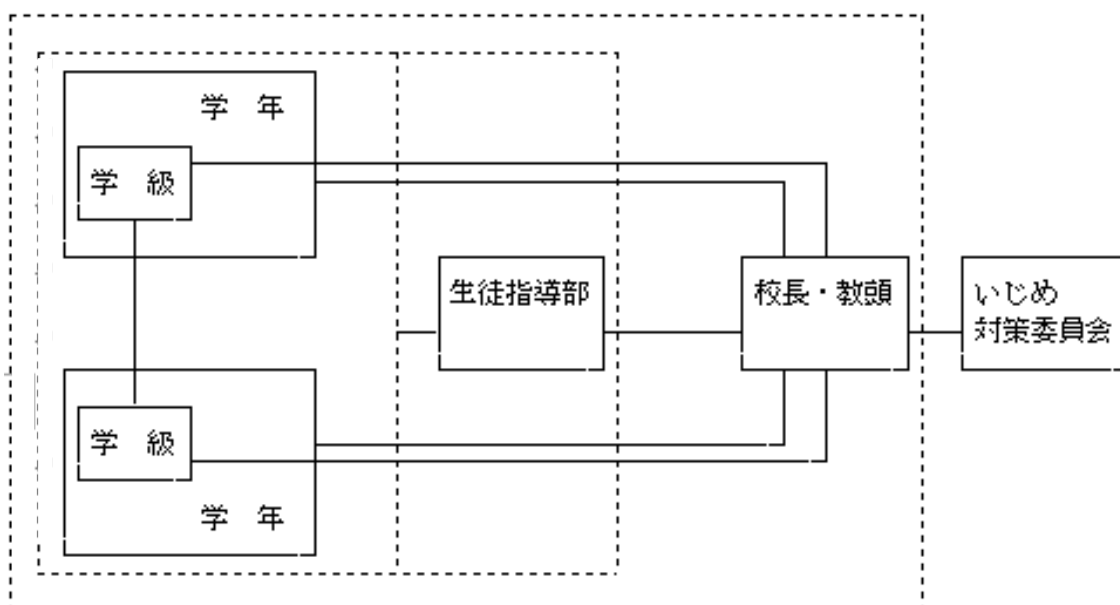
・学級内問題事象

学年の生徒指導部が中心となり、学年会で諸問題を出し合い学年の実態把握して取組を進めることを基本とする。



・多学年の問題事象

複数学年、他校にまたがる問題事象については、生徒指導部が窓口の役割を果たし、指導の統一を図りながら、課題解決にあたる。



《語句解説》

- いじめ防止対策推進法 第四条では「児童等は、いじめを行ってはならない。」と、いじめの禁止を規定しています。学校の教職員は、「決していじめを許さない」という姿勢を貫かなくてはなりません。

- 2) いじめ問題は、特定の児童に関わる問題ではなく、全ての児童に関係する問題であることを認識しなければなりません。
- 3) いじめは見つけにくい行為であることを認識し、積極的な掘り起こし等によって、いじめを把握するように努力しなければなりません。けんかやふざけ合いであっても、見えない所で被害が発生している場合もあるため、背景にある事情の調査を行い、児童の感じる被害性に着目し、いじめに該当するか否かを判断することが重要です。
- 4) いじめは「いじめる者」と「いじめられる者」だけでなく、はやし立てたり面白がったりする「観衆」や周辺で見て見ぬふりをしたりおびえたりしている「傍観者」が存在する四層構造になっている場合が多いです。周りにいる「観衆」や「傍観者」が是認・黙認していると、いじめはエスカレートします。さらにこうした四層構造は決して固定化されたものではなく、「いじめる者」「いじめられる者」「観衆」「傍観者」の立場は、入れ替わる場合もあります。
(「いじめ防止のために 教職員用ハンドブック」参照)

5) 「ことばの力」

文部科学省の言語力育成協力者会議「言語力の育成方策について（H19.8 報告）」では、言語力を「知識と経験、論理的思考、感性・情緒等を基盤として、自らの考えを深め、他者とのコミュニケーションを行うために言語を運用するのに必要な能力」であるとしており、京都府ではこの見解を踏まえ、学校、家庭、地域社会が共通して理解し、ともにその育成を目指すものとして「ことばの力」を次のように定義づけています。

- ・言語をとおして知識や技能を理解する力
- ・言語によって論理的に考える力
- ・言語を使って表現する力

6) 「競争的価値観」

「自分の成績や容姿に劣等感を感じる」「人よりも得意なものが無いのでみじめになる」など他人との優劣に価値を見いだそうとすることがストレスを高める要因になります。

7) 「友人ストレッサー」

友だちからからかわれたり、悪口を言われたりすること（いじめを受けたこと）が大きなストレスとなり、他人へのいじめにつながりやすくなります。

※ 国立教育政策研究所の調査では、「友人ストレッサー」「競争的価値観」「不機嫌怒りストレス」の3つの要因が高まると、加害に向かいやすくなる（リスクが高くなる）が、

実際にいじめに結びつくには「適当な相手」と「適当な方法」がなければ加害行為に及ばない、ともしています。

- 8) 発達障害を含む障害のある児童等、学校として特に配慮が必要な児童については、日常的に当該児童の特性を踏まえた適切な支援を行うとともに、保護者との連携、周囲の児童に対する必要な指導を組織的に行う必要があります。
- 9) 教職員は、「いじめの発見に向けた心構え」として、いじめが大人の目に付きにくい時間や場所で行われたりするなど、大人が気付きにくく判断しにくい形で行われることを十分認識するほか、何気ない冷やかしかや悪ふざけが、深刻ないじめに発展していく可能性があることにも注意する必要があります。
- 10) いじめアンケートは、あくまで実施した日以前の状況であり、アンケート実施の翌日にもいじめは起こる可能性があります。いじめアンケートは被害者や加害者を特定することが目的ではなく、普段教師が気づかない潜在的ないじめがどのくらいあるのかを把握し、どの程度の頻度でいじめがおきているかを教職員が自覚し、すべての児童を対象に、「予断を持たない」で観察したり、対策を講じたりすることが必要です。
- 11) 状況によっては、個別相談を実施した上で、集団での面談等を実施することも効果的でしょうし、いじめアンケートとあわせて「生活アンケート」等を実施した上で、相談に望むことも一つの方法です。また、人権問題に対する意識の高揚を図る目的から、人権週間等の取組後に、いじめアンケートや個別面談を行うことも一つの方法です。
- 12) いじめ対応の流れについては、「9 組織的ないじめ対応」を参照
- 13) いじめに係る情報を抱え込み、学校いじめ対策組織に報告を行わないことは、法第 23 条第 1 項の規定に違反します。
- 14) 学校基本方針を定めることには、次のような意義があります。
 - ・学校基本方針に基づく対応が個々の教職員による対応ではなく組織として一貫した対応になること。
 - ・いじめの発生時における学校の対応をあらかじめ示すことにより、児童及びその保護者に対し、児童が学校生活を送る上での安心感を与えるとともに、いじめの加害行為の抑止につながる事。
 - ・いじめの加害児童への成長支援の観点を基本方針に位置付けることにより、加害児童への支援につながる事

關係資料

学校用

重大事態対応フロー図

いじめの疑いに関する情報

- 学校いじめ対策委員会で、いじめの疑いに関する情報の収集と記録、共有
- いじめの事実の確認を行い、結果を市教委に報告(重大事態以外は月例報告)

重大事態の発生

- 市教委に重大事態の発生を報告(まずは第一報。その後別紙様式で)
- ※市教委から市長へ報告

市教委が、重大事態の調査の主体を判断

学校が調査主体の場合

市教委の指導・助言のもと、以下のような対応に当たる

● 学校の下に、重大事態の調査組織を設置

- ※ 組織の構成については、専門知識及び経験を有し、当該いじめ事案の関係者と直接の人間関係又は特別の利害関係を有しない第三者の参加を図ることにより、当該調査の公平性・中立性を確保するように努める。
- ※ 学校いじめ対策委員会を母体として、当該重大事態の性質に応じて適切な専門家を加えるなどの方法も考えられる。

● 調査組織で、事実関係を明確にするための調査を実施

- ※ いじめ行為の事実関係を、可能な限り網羅的に明確にする。この際、因果関係の特定を急ぐべきではなく、客観的な事実関係を速やかに調査する。
- ※ たとえ調査主体に不都合なことがあったとしても、事実をしっかり向き合う。
- ※ これまでに学校で先行して調査している場合も、調査資料の再分析や必要に応じて新たな調査を実施する。

● いじめを受けた児童生徒及びその保護者に対して情報を適切に提供

- ※ 調査によって明らかになった事実関係について、情報を適切に提供(適時・適切な方法で、経過報告があることが望ましい)。
- ※ 関係者の個人情報に十分配慮。ただし、いたずらに個人情報保護を楯に説明を怠るようなことがあってはならない。
- ※ 得られたアンケートは、いじめられた児童生徒や保護者に提供する場合があることを念頭におき、調査に立ち、その旨を調査対象者に説明する等の措置を行う。

● 調査結果を市教委に報告(※市教委から市長に報告)

- ※ いじめを受けた児童生徒又はその保護者が希望する場合には、いじめを受けた児童生徒又はその保護者の所見をまとめた文書の提供を受け、調査結果に添える。

● 調査結果を踏まえた必要な措置

市教委が調査主体の場合

● 市教委の指示のもと、資料の提出など、調査に協力

いじめの早期発見チェックリスト

いじめの早期発見のために、児童生徒を観察する視点を示しています。このチェックリストは例示であり、これ以外にも様々な場面を想定し、児童生徒のサインを見逃さないようにしましょう。

	チェック項目	チェック		チェック項目	チェック
登校時	遅刻・欠席が目立つようになる。		部活・学校行事	部活動の欠席が増え、理由がはっきりしない。	
	始業時刻ぎりぎりの登校が目立つようになる。			一人で、大変な仕事(準備、片付け)をさせられている。	
	他の子どもより早く登校する。			特定の子もだけが、集中的に練習させられている。	
	挨拶や出席確認の時に声が小さく(しない)。			練習のふりをして、ボールを当てられたり、体当たりされたりしている。	
	担任が来るまで廊下で待っている。			用具を隠される。	
授業中	一人連れて教室に入ってくる。		終礼・放課後・下校時	休憩中に一人でいるなど孤立している。	
	周囲の子どもから座る場所(机・椅子等)を避けられる。			ペア練習の時、いつも取り残される。	
	用具、机、椅子等が散乱している。			他の部員から強い口調で注意されたり、使い走りさせられたりしている。	
	机、教科書、ノート等に落書きや汚れがある。			特定の子もが終わりの会で追及される。	
	教科書や学習用具が隠されたり、なくなったりする。			何か問題が起これと、いつも特定の子のせいになる。	
	提出物や授業道具等の忘れ物・紛失が目立つ。		学校生活全体を通して	靴、靴、傘等、持ち物を隠されたり、紛失したりする。	
	授業中ぼんやりしたり、うつむいていることが多く、発言しなくなる。			机がひっくり返されたり、ロッカーが壊されたりしている。	
	正しい答えを冷やかされたり、笑われたりする。			ゴミ箱の中やトイレに持ち物や衣服が捨てられている。	
	発言すると周囲がざわつく。			思いで下校する。又は、いつまでも学校に残っている。	
	ゲーム中にバスが通らない。ボールを拾いにいかされる。			皆の荷物を持たされる。	
	学級の代表や係等を決めるときに、ふざけ半分で推薦される。			通常の通学路を通らずに帰宅する。	
	グループ分け等で孤立し、話し合いの輪に入れない。			自転車通学なのに、自分の自転車に乗らず、たびたび走らされている。	
	その子へのプリント類の配布を嫌がる雰囲気がある。			元気がなくぼんやりしていることが多い。	
	実習や実験等の後片付けをいつもさせられている。			頭痛や腹痛を訴え、保健室やトイレに頻繁に行く。	
				保健室や相談室に来る回数が多くなる。	
休憩時間	仲間に入らず、一人でボソソと過ごすことが多い。			特に用事がないのに職員室に来る。	
	教室や図書室に一人でいる。			教職員に相談したそうに寄ってくる。	
	今まで一緒だったグループから外されている。			理由のはっきりしない衣服の汚れや破れ、すり傷等がある。	
	居場所がなく階段や廊下をウロウロしている。			沈んだ表情や緊張した様子、おどおどした様子が見られる。	
	教室移動のとき、荷物を持たされている。			不自然な言動が見られ、周囲の動向を気にする。	
昼食・清掃時	プロレスごっこで負ける役、鬼ごっこで鬼の役をさせられていることが多い。		その他	教職員と視線を合わせない。話す時に不安そうな表情をする。	
	退んでいる時にも特定の相手に必要以上に気を遣う。			様々な場面で笑いのものにされたり、からかわれたり命令されたりする。	
	遊びで使った道具の後片付けをいつもさせられている。			叩かれる、押される、蹴られる等、ちょっかいを出される。	
	一人で寂しそうに教室に帰ってくる。			悪口を言われても、曖昧な笑いでごまかしている。	
	その子が配膳すると嫌がられる。			必要以上のお金を持っている。	
	食べものにいたずら(盛り付けない、多く盛り付ける、意図的な配り忘れ)をされる。		その他	床替えや班決めで特定の子どもの隣や近くの席を譲がる。	
	机を寄せて席を作ろうとしない。寄せても隙間がある。			ふざけた雰囲気の中で、クラス委員等が選ばれる。	
	笑顔がなく、黙って一人で食べている。			掲示物(書写や絵画等の作品)にいたずらされる。	
	給食を残したり、食欲がなくなったりする。			校舎内の柱や壁等に悪口や傷つくような内容の落書きをされている。	
	準備や片付け等を押し付けられている。			嫌がらせ(中傷)の紙切れやメモがある。	
	その子の机や椅子が運ばれず、放置されている。			隙口を言われている。	
	その子の机や椅子が蹴られたり、掃除用具で叩かれたりする。			一人で行動することを嫌い、1日中特定のグループで固まって行動している。	
	他の子と離れ、一人黙々と掃除している。			特定の子どもを無視したり、仲間だけに分かるようなサインを使っている。	
	皆の嫌がる分担任をいつもしている。				
	目の前や机の周囲にごみを捨てられる。				
	掃除が終わっても、後片付けを一人でしている。				
	掃除の後の授業に遅れてくることがよくある。				

※ いじめの早期発見チェックリストを各学校で活用する場合に参照してください。



文部科学省「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」（令和6年8月改訂）

→改訂により、「重大事態が発生した際に活用する」ことに加えて、「重大事態を防ぐために日常的に活用する」ことがより重要となっています。

【チェックリスト】いじめ重大事態に対する平時からの備え

●学校における平時からの備え

チェックポイント	チェック
年度初めの職員会議や教員研修等の実施により、全ての教職員は、学校いじめ防止基本方針はもとより、法や基本方針等についても理解し、重大事態とは何か、重大事態に対してどう対処すべきかなどについて認識している。 ※学校いじめ防止基本方針に加え、本冊子やハンドブックの内容を全教職員で確認している。	☐
実際に重大事態が発生した場合には、校長がリーダーシップを発揮し、学校いじめ対策組織を活用しつつ、各教職員が適切に役割分担を行い、連携して対応できる体制を整えている。	☐
学校いじめ防止基本方針について、入学時・各年度の開始時に児童生徒、保護者、関係機関等に説明している。 ※児童生徒・保護者に対しての具体的な説明の機会を確保している。	☐
学校いじめ対策組織について、次のような対応を適切に行えるよう、平時から実効的な組織体制を整えている。 ・学校におけるいじめの防止及び早期発見・早期対応に関する措置を実効的・組織的に行うこと ・法第23条第2項に基づいていじめの疑いがある場合の調査等を行うこと ・重大事態の申立てがあった場合の確認等の役割を担うこと など	☐
校長のリーダーシップの下、生徒指導主事等を中心として組織的な支援及び指導体制を構築した上で、学校いじめ防止基本方針に定める年間計画において定例会議の開催等を位置付け、その中で、学校いじめ対策組織が重大事態の発生を防ぐために重要な役割を担っている組織であることを確認するとともに、重大事態が発生した際の適切な対処の在り方について、全ての教職員の理解を深める取組を行っている。	☐
学校がいじめへの対応で判断に迷う場合等に備えて、迅速に学校の設置者に相談を行うことができるよう連携体制を整えている。	☐
「学校いじめ対策組織」において会議を開催した際の記録や児童生徒への支援及び指導を行った際の記録を作成し、保存しておく体制を整えている。	☐
日頃の学校教育活動の中で作成、取得したメモ等をそのままにせず、各学校又はその学校の設置者において定める文書管理規則等に基づいて、適切に管理する体制を整えている。	☐
様々な情報を効率的に記録し、保存するため、統一のフォーマットの作成等文書管理の仕組みを整えている。	☐
学校が認知したいじめへの対応を行っている中で、重大な被害が疑われる場合や、欠席が多くなり、不登校につながる可能性が高い児童生徒について、当該児童生徒の保護者に重大事態調査について説明を行い、学校と家庭が連携して児童生徒への支援について方向性を共有できる体制を整えている。	☐
いじめが犯罪行為に相当し得ると認められる場合には、学校としても、警察への相談・通報を行うことについて、あらかじめ保護者等に対して周知している。	☐
そもそも、いじめを重大化させないことが重要であり、学校全体でいじめの防止及び早期発見・早期対応に取り組んでいる。	☐

※太字は京都府教育委員会において加筆

いじめのサイン

発見シート

監修 森田洋司氏 大阪市立大学名誉教授 / いじめ防止基本方針策定協議会会長

多くの子どもたちが、だれにも相談できずにいる「いじめのこと」。
言葉では伝えられなくても、「いじめ」があれば毎日の生活の中に、
これまでとちがった行動や態度などが現れます。「いじめのサイン
発見シート」を使ってふだんの生活とのちがいを確認してください。

朝（登校前）

※チェック欄は2回、もしくは2人で出来るように2つあります。

- ☐ 朝起きてこない。布団からなかなか出てこない。
- ☐ 朝になると体の具合が悪いと言い、学校を休みたがる。
- ☐ 遅刻や早退がふえた。
- ☐ 食欲がなくなったり、だまって食べるようになる。

夕（下校後）

- ☐ ケータイ電話やメールの着信音におびえる。
- ☐ 勉強しなくなる。集中力がない。
- ☐ 家からお金を持ち出したり、必要以上のお金をほしがる。
- ☐ 遊びのなかで、笑われたり、からかわれたり、命令されている。
- ☐ 親しい友達が遊びに来ない、遊びに行かない。

お子さまの
ようすは
いかがですか？

夜間（就寝後）

- ☐ 寝つきが悪かったり、夜眠れなかったりする日が続く。
- ☐ 学校で使う物や持ち物がなくなったり、こわれている。
- ☐ 教科書やノートにいやがらせのラクガキをされたり、やぶられたりしている。
- ☐ 服がよごれていたり、やぶれていたりする。

夜（就寝前）

- ☐ 表情が暗く、家族との会話も少なくなった。
- ☐ ささいなことでイライラしたり、物にあたったりする。
- ☐ 学校や友達の話がへった。
- ☐ 自分の部屋に閉じこもる時間がふえた。
- ☐ パソコンやスマホをいつも気にしている。
- ☐ 理由をはっきり言わないアザやキズアトがある。

■「いじめ」をしていませんか？

いじめの側になっていると、
次のようなサインが出ていることがあります。

- ☐ 言葉づかいが荒くなる。言うことをきかない。人のことをばかにする。
- ☐ 買ったおぼえのない物を持っている。
- ☐ 与えたお金以上のものを持っている。おこづかいでは買えないものを持っている。

クラス替えなど環境の変化には特に注意が必要です。

4月はクラス替えで新しい友達ができるなど、子どもにとって環境の大きく変わる月です。学校生活を楽しく過ごせる友達ができるかどうか、注意して見守る必要があります。また、転校などのタイミングにも注意してください。

休み明けの変化を見逃さないようにしましょう。

夏・冬休みの終わりごろから新学期が始まる時期に、登校をいやがったり、元気がなくなったりしていないか、子どものようすの変化に注意する必要があります。日曜日から月曜日にかけても同じです。

※チェック項目は参考例です。お子さまやご家族の実態に合わせて、ご活用下さい。

「あれ？」 もしかしてと 思ったら・・・

- 子どもにとって良い相談相手になってあげましょう。気持ちを受け入れてあげることが大切です。
- ようすがおかしくても、問いつめたり、結論を急いだりしないようにしましょう。
- 何があっても「守り抜く」「必ず助ける」ことを真実に伝えましょう。
- いじめている人が悪く、いじめられている人は悪くないと伝えましょう。
- 子どもに次のようなことは言わないようにしましょう。
「無視しなさい」「大したことではない」「あなたにも悪いところがある」「いじめられるほうが悪い」「弱いからいじめられる」

ご家族だけで悩まずに、心配なことは学校へ相談しましょう。

相談窓口 24時間いじめ相談ダイヤル
24時間全国どこからでも悩みを相談することができます。

0570-0-78310 (なやみ言おう)

政府広報オンライン特集ページ <http://www.gov-online.go.jp/tokusyu/ijime/>

政府広報 | 文部科学省